# РАЗРАБОТКА (АКТУАЛИЗАЦИЯ) СУОТ В СВЯЗИ С НОВЫМ [СТБ](file:///C%3A%5CUsers%5Cuser%5CDownloads%5Ctx.dll%3Fd%3D426824%26a%3D78#a78) ISO 45001-2020(В ВОПРОСАХ И ОТВЕТАХ)

В организации в целях создания условий, обеспечивающих сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, разрабатывается система управления охраной труда (СУОТ).

Наниматели обязаны разработать, внедрить и поддерживать функционирование **СУОТ, обеспечивающей идентификацию опасностей, оценку профессиональных рисков, определение мер управления профессиональными рисками и анализ их результативности, разрабатывать и реализовывать мероприятия по улучшению условий и охраны труда** ([абзац 10](file:///C%3A%5CUsers%5Cuser%5CDownloads%5Ctx.dll%3Fd%3D134849%26a%3D180#a180) части второй ст.17 Закона Республики Беларусь от 23.06.2008 № 356-З «Об охране труда» (далее - Закон об охране труда)).

В целях методической помощи нанимателям при разработке СУОТ приказом Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 30.12.2019 № 108 утверждены [Рекомендации](file:///C%3A%5CUsers%5Cuser%5CDownloads%5Ctx.dll%3Fd%3D421196%26a%3D1#a1) по разработке системы управления охраной труда в организации (далее - Рекомендации по разработке СУОТ).

С 01.05.2020 введен в действие **новый** [**СТБ**](file:///C%3A%5CUsers%5Cuser%5CDownloads%5Ctx.dll%3Fd%3D426824%26a%3D78#a78) **ISO 45001-2020** «Системы менеджмента здоровья и безопасности при профессиональной деятельности. Требования и руководство по применению», утвержденный постановлением Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 25.02.2020 № 8.

В связи с его введением **установлен переходный период до 30.09.2021**. С указанной даты утратит силу [СТБ](file:///C%3A%5CUsers%5Cuser%5CDownloads%5Ctx.dll%3Fd%3D163535%26a%3D30#a30) 18001-2009 «Системы управления охраной труда. Требования», утвержденный постановлением Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 24.04.2009 № 19, на основании которого в организациях разрабатывались СУОТ.

Ниже разъяснены отдельные вопросы, касающиеся разработки и актуализации СУОТ в связи с введением в действие нового [СТБ](file:///C%3A%5CUsers%5Cuser%5CDownloads%5Ctx.dll%3Fd%3D426824%26a%3D78#a78) ISO 45001-2020.

Вопрос 1: 1. Необходимо ли действующие в организации СУОТ актуализировать в связи с изменениями [Закона](file:///C%3A%5CUsers%5Cuser%5CDownloads%5Ctx.dll%3Fd%3D134849%26a%3D51#a51) об охране труда и иных НПА и ТНПА в области охраны труда?

2. Необходимо ли действующие СУОТ приводить в соответствие с новым [СТБ](file:///C%3A%5CUsers%5Cuser%5CDownloads%5Ctx.dll%3Fd%3D426824%26a%3D78#a78) ISO 45001-2020?

Ответ: **1. Да, необходимо.**

Наниматели обязаны поддерживать функционирование СУОТ.

Разработанные в организации СУОТ должны быть актуальными и соответствовать требованиям измененного [Закона](file:///C%3A%5CUsers%5Cuser%5CDownloads%5Ctx.dll%3Fd%3D134849%26a%3D51#a51) об охране труда, а также иных НПА и ТНПА в области охраны труда.

|  |  |
| --- | --- |
| справочно | СправочноПодробнее см. материалы:• «[Закон](file:///C%3A%5CUsers%5Cuser%5CDownloads%5Ctx.dll%3Fd%3D427080%26a%3D14#a14) "Об охране труда": что изменится с 28 июня 2020 года»;• «[Обзор](file:///C%3A%5CUsers%5Cuser%5CDownloads%5Ctx.dll%3Fd%3D430124%26a%3D1#a1) изменений нормативных правовых актов в связи с вступлением в силу изменений, внесенных в Закон об охране труда». |

**2. Это добровольное решение нанимателя.**

В тех случаях, когда организация планирует проведение сертификации СУОТ, созданной и функционирующей в соответствии с ТНПА в области технического нормирования и стандартизации, она должна выполнять все требования, установленные этим ТНПА, по которому будет осуществляться оценка соответствия для ее сертификации ([п.8](file:///C%3A%5CUsers%5Cuser%5CDownloads%5Ctx.dll%3Fd%3D421196%26a%3D51#a51) Рекомендаций по разработке СУОТ).

Государственные стандарты согласно [п.1](file:///C%3A%5CUsers%5Cuser%5CDownloads%5Ctx.dll%3Fd%3D67804%26a%3D247#a247) ст.23 Закона Республики Беларусь от 05.01.2004 № 262-З «О техническом нормировании и стандартизации» (далее - Закон о техническом нормировании и стандартизации) являются добровольными для применения, за исключением отдельных случаев. Поэтому принятие решения о приведении СУОТ в соответствие с [СТБ](file:///C%3A%5CUsers%5Cuser%5CDownloads%5Ctx.dll%3Fd%3D426824%26a%3D78#a78) ISO 45001-2020 добровольное.

Если организация в добровольном порядке заявила о соблюдении государственного стандарта (отдельных его требований), требования (отдельные требования) государственного стандарта для нее становятся обязательными для соблюдения в силу добровольного волеизъявления (самообязывания) ([п.6](file:///C%3A%5CUsers%5Cuser%5CDownloads%5Ctx.dll%3Fd%3D67804%26a%3D76#a76) Закона о техническом нормировании и стандартизации).

Таким образом, **для организаций, изъявивших желание сертифицировать свои СУОТ на соответствие** [**СТБ**](file:///C%3A%5CUsers%5Cuser%5CDownloads%5Ctx.dll%3Fd%3D426824%26a%3D78#a78) **ISO 45001-2020, необходимо внедрять** [**СТБ**](file:///C%3A%5CUsers%5Cuser%5CDownloads%5Ctx.dll%3Fd%3D426824%26a%3D78#a78) **ISO 45001-2020**.

Вопрос 2: В связи с чем организации обязали внедрять [СТБ](file:///C%3A%5CUsers%5Cuser%5CDownloads%5Ctx.dll%3Fd%3D163535%26a%3D30#a30) 18001-2009?

Ответ: Требование о внедрении [СТБ](file:///C%3A%5CUsers%5Cuser%5CDownloads%5Ctx.dll%3Fd%3D163535%26a%3D30#a30) 18001-2009 было установлено Республиканской целевой [программой](file:///C%3A%5CUsers%5Cuser%5CDownloads%5Ctx.dll%3Fd%3D80467%26a%3D1#a1) по улучшению условий и охраны труда на 2006-2010 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 16.08.2005 № 905. Одной из основных задач данной [программы](file:///C%3A%5CUsers%5Cuser%5CDownloads%5Ctx.dll%3Fd%3D80467%26a%3D1#a1) являлось внедрение систем управления охраной труда ([СТБ](file:///C%3A%5CUsers%5Cuser%5CDownloads%5Ctx.dll%3Fd%3D199946%26a%3D8#a8) 18001-2005 «Системы управления охраной труда. Общие требования» и [СТБ](file:///C%3A%5CUsers%5Cuser%5CDownloads%5Ctx.dll%3Fd%3D199946%26a%3D9#a9) 18002-2005 «Системы управления охраной труда. Руководство по применению СТБ 18001-2005»), обеспечивающих выявление производственных опасностей, оценку уровней риска травмирования и гибели работников, разработку и реализацию профилактических мер.

Также такая задача была определена в Республиканской целевой [программе](file:///C%3A%5CUsers%5Cuser%5CDownloads%5Ctx.dll%3Fd%3D190467%26a%3D2#a2) по улучшению условий и охраны труда на 2011-2015 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29.06.2010 № 982. В [подп.1.1](file:///C%3A%5CUsers%5Cuser%5CDownloads%5Ctx.dll%3Fd%3D190467%26a%3D13#a13) п.1 плана мероприятий по улучшению условий и охраны труда на 2011-2015 годы (приложение к данной программе) указывалось совершенствование систем управления охраной труда в организациях на основе [СТБ](file:///C%3A%5CUsers%5Cuser%5CDownloads%5Ctx.dll%3Fd%3D163535%26a%3D30#a30) 18001-2009 и международных стандартов.

В целях реализации данной задачи Республиканской целевой [программы](file:///C%3A%5CUsers%5Cuser%5CDownloads%5Ctx.dll%3Fd%3D190467%26a%3D2#a2) на 2011-2015 годы соответствующие правки были внесены в [ст.17](file:///C%3A%5CUsers%5Cuser%5CDownloads%5Ctx.dll%3Fd%3D134849%26a%3D84#a84) Закона об охране труда, [п.8](file:///C%3A%5CUsers%5Cuser%5CDownloads%5Ctx.dll%3Fd%3D33380%26a%3D8721#a8721) ст.226 Трудового кодекса Республики Беларусь (в настоящее время данная статья не применяется) и в [п.10](file:///C%3A%5CUsers%5Cuser%5CDownloads%5Ctx.dll%3Fd%3D63440%26a%3D123#a123) Межотраслевых общих правил по охране труда, утвержденных постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 03.06.2003 № 70 (далее - Межотраслевые общие правила).

Основные элементы и направления внедрения систем управления охраной труда, обеспечивающих оценку уровней профессиональных рисков работников, разработку и реализацию мероприятий, направленных на их минимизацию, были установлены в [СТБ](file:///C%3A%5CUsers%5Cuser%5CDownloads%5Ctx.dll%3Fd%3D163535%26a%3D30#a30) 18001-2009.

Вопрос 3: Необходимо ли организациям, которые не планируют сертифицировать свою СУОТ, разрабатывать методику по идентификации опасностей, оценке рисков и управлению ими, а также выполнять эту работу?

Ответ: **Да, необходимо.**

Все организации Республики Беларусь обязаны разработать, внедрить и поддерживать функционирование СУОТ, **обеспечивающей идентификацию опасностей, оценку профессиональных рисков**, определение мер управления ([абзац 10](file:///C%3A%5CUsers%5Cuser%5CDownloads%5Ctx.dll%3Fd%3D134849%26a%3D180#a180) части второй ст.17 Закона об охране труда; [п.10](file:///C%3A%5CUsers%5Cuser%5CDownloads%5Ctx.dll%3Fd%3D63440%26a%3D123#a123) Межотраслевых общих правил).

Вопрос 4: Необходимо ли организациям, которые не планируют сертифицировать свою систему управления охраной труда, разрабатывать процедуру проведения внутренних аудитов СУОТ и проводить их?

Ответ: **Нет, такой необходимости нет.**

Требование о проведении внутренних аудитов СУОТ в организациях не установлено [Законом](file:///C%3A%5CUsers%5Cuser%5CDownloads%5Ctx.dll%3Fd%3D134849%26a%3D51#a51) об охране труда, Межотраслевыми общими [правилами](file:///C%3A%5CUsers%5Cuser%5CDownloads%5Ctx.dll%3Fd%3D63440%26a%3D80#a80), иными НПА в области охраны труда, а также [Рекомендациями](file:///C%3A%5CUsers%5Cuser%5CDownloads%5Ctx.dll%3Fd%3D421196%26a%3D1#a1) по разработке СУОТ.

Однако для организаций, изъявивших желание сертифицировать свои СУОТ на соответствие [СТБ](file:///C%3A%5CUsers%5Cuser%5CDownloads%5Ctx.dll%3Fd%3D426824%26a%3D78#a78) ISO 45001-2020, необходимо разработать процедуру проведения внутренних аудитов на соответствие [СТБ](file:///C%3A%5CUsers%5Cuser%5CDownloads%5Ctx.dll%3Fd%3D426824%26a%3D78#a78) ISO 45001-2020 и проводить внутренние аудиты СУОТ (OH&S).

Вопрос 5: Организациям, которые изъявили желание сертифицировать свои СУОТ на соответствие [СТБ](file:///C%3A%5CUsers%5Cuser%5CDownloads%5Ctx.dll%3Fd%3D426824%26a%3D78#a78) ISO 45001-2020, необходимо осуществить переход на СУОТ с учетом требований [СТБ](file:///C%3A%5CUsers%5Cuser%5CDownloads%5Ctx.dll%3Fd%3D426824%26a%3D78#a78) ISO 45001-2020. Применяемая в [СТБ](file:///C%3A%5CUsers%5Cuser%5CDownloads%5Ctx.dll%3Fd%3D426824%26a%3D78#a78) ISO 45001-2020 терминология не соответствует терминологии [Закона](file:///C%3A%5CUsers%5Cuser%5CDownloads%5Ctx.dll%3Fd%3D134849%26a%3D51#a51) об охране труда и иных НПА в области охраны труда.

Как быть в такой ситуации?

Ответ: Государственный стандарт [СТБ](file:///C%3A%5CUsers%5Cuser%5CDownloads%5Ctx.dll%3Fd%3D426824%26a%3D78#a78) ISO 45001-2020 применяется в развитие реализации [Закона](file:///C%3A%5CUsers%5Cuser%5CDownloads%5Ctx.dll%3Fd%3D134849%26a%3D51#a51) об охране труда и других НПА в области охраны труда, действующих на территории Республики Беларусь (п.4 предисловия [СТБ](file:///C%3A%5CUsers%5Cuser%5CDownloads%5Ctx.dll%3Fd%3D426824%26a%3D78#a78) ISO 45001-2020). В этой связи **при различиях в терминологии организация вправе использовать те термины, которые применяются в НПА, действующих на территории Республики Беларусь** (например, организация может установить, что в рамках ее системы менеджмента термины «управление охраной труда», «менеджмент охраны труда» и «менеджмент здоровья и безопасности при профессиональной деятельности» являются идентичными и взаимозаменяемыми).

Все организации, изъявившие желание сертифицировать свою СУОТ на соответствие [СТБ](file:///C%3A%5CUsers%5Cuser%5CDownloads%5Ctx.dll%3Fd%3D426824%26a%3D78#a78) ISO 45001-2020, могут:

1) разработать единую систему, которая будет называться «Система управления охраной труда», и применять сокращение для этой системы «СУОТ»;

2) оформить СУОТ в виде локального правового акта - Положения о системе управления охраной труда;

3) применять в разработанном Положении о системе управления охраной труда терминологию, установленную [Законом](file:///C%3A%5CUsers%5Cuser%5CDownloads%5Ctx.dll%3Fd%3D134849%26a%3D51#a51) об охране труда и иными НПА в области охраны труда.

Вопрос 6: Обязательно ли для разработки и внедрения СУОТ привлекать сторонние организации, которые оказывают услуги в данной сфере?

Ответ: **Не обязательно. Организация может самостоятельно разработать СУОТ.**

Привлекая сторонние организации для оказания услуг по разработке СУОТ, необходимо к данному вопросу подходить ответственно. Разработку СУОТ следует поручать надежным организациям, которые аккредитованы Министерством труда и социальной защиты Республики Беларусь на оказание услуг в области охраны труда.

|  |  |
| --- | --- |
| справочно | СправочноРеестр юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), аккредитованных на оказание услуг по охране труда, см. [*здесь*](file:///C%3A%5CUsers%5Cuser%5CDownloads%5Ctx.dll%3Fd%3D219924%26a%3D121#a121). |

Вопрос 7: Можно ли возложить обязанности по разработке, внедрению и ведению СУОТ на одного из работников в организации при отсутствии инженера по охране труда?

Ответ: **Да, можно, но целесообразно создать рабочую группу.**

Система управления охраной труда - совокупность мероприятий по охране труда, методов и средств управления, **направленных на организацию деятельности по обеспечению безопасности**, сохранению жизни, здоровья и работоспособности работающих в процессе трудовой деятельности.

В целях организации работы по охране труда наниматель создает службу охраны труда, вводит в штат должность специалиста по охране труда или возлагает соответствующие обязанности по охране труда на уполномоченное им должностное лицо либо привлекает юридическое лицо (индивидуального предпринимателя), аккредитованное (аккредитованного) на оказание услуг в области охраны труда, в соответствии с законодательством.

Должности специалистов по охране труда в организациях сферы производства вводятся при численности работников свыше 100 человек, в организациях сферы услуг - свыше 200 человек.

При меньшей численности работников наниматель может возлагать соответствующие обязанности по охране труда на уполномоченное им должностное лицо, имеющее необходимую подготовку ([ст.20](file:///C%3A%5CUsers%5Cuser%5CDownloads%5Ctx.dll%3Fd%3D134849%26a%3D94#a94) Закона об охране труда).

Система управления охраной труда разрабатывается с учетом специфики деятельности организации.

С учетом изложенного для разработки СУОТ целесообразно создать рабочую группу, включив в нее специалистов по охране труда либо уполномоченных лиц, а также руководителей и специалистов структурных подразделений.

Вопрос 8: Какие действия необходимо выполнить организации при актуализации СУОТ в соответствии с новым [СТБ](file:///C%3A%5CUsers%5Cuser%5CDownloads%5Ctx.dll%3Fd%3D426824%26a%3D78#a78) ISO 45001-2020?

Ответ: Организациям, которые планируют сертифицировать СУОТ, необходимо выполнить следующие основные действия по приведению ее в соответствие с [СТБ](file:///C%3A%5CUsers%5Cuser%5CDownloads%5Ctx.dll%3Fd%3D426824%26a%3D78#a78) ISO 45001-2020:

• приобрести стандарт [СТБ](file:///C%3A%5CUsers%5Cuser%5CDownloads%5Ctx.dll%3Fd%3D426824%26a%3D78#a78) ISO 45001-2020 и изучить его требования;

• издать приказ о совершенствовании (внедрении) СУОТ и разработать план по совершенствованию СУОТ и внедрению системы менеджмента здоровья и безопасности при профессиональной деятельности.

|  |  |
| --- | --- |
| справочно | СправочноПриказ о совершенствовании СУОТ и внедрении системы менеджмента здоровья и безопасности при профессиональной деятельности по СТБ ISO 45001-2020 см. [*здесь*](file:///C%3A%5CUsers%5Cuser%5CDownloads%5Ctx.dll%3Fd%3D449082%26a%3D1#a1).План мероприятий по совершенствованию СУОТ и внедрению системы менеджмента здоровья и безопасности при профессиональной деятельности по СТБ ISO 45001-2020 см. [*здесь*](file:///C%3A%5CUsers%5Cuser%5CDownloads%5Ctx.dll%3Fd%3D449083%26a%3D1#a1); |

• разработать (актуализировать) структурную схему управления охраной труда;

• провести инвентаризацию НПА и ТНПА в области охраны труда, в соответствии с которыми в организации должна быть организована деятельность по охране труда;

• провести инвентаризацию ЛПА на предмет их соответствия требованиям НПА и ТНПА, которыми руководствуется организация;

• актуализировать должностные инструкции для руководителей и специалистов и рабочие инструкции;

• выбрать методику идентификации опасностей, оценки рисков и управления рисками с учетом практического опыта в управлении рисками и новыми подходами к идентификации опасностей, оценке рисков и управлению риска;

• документально оформить СУОТ в виде локального правового акта - Положения о системе управления охраной труда;

• актуализировать (разработать) методическую инструкцию «Внутренний аудит СУОТ (OH&S)»;

• разработать процедуру проведения внутренних аудитов на соответствие [СТБ](file:///C%3A%5CUsers%5Cuser%5CDownloads%5Ctx.dll%3Fd%3D426824%26a%3D78#a78) ISO 45001-2020 и провести внутренние аудиты СУОТ (OH&S);

• провести идентификацию опасностей и оценку рисков, сформировать реестр рисков, разработать программу управления рисками;

• актуализировать Политику в области охраны труда и OH&S;

• провести обучение внутренних аудиторов по практическим аспектам проведения внутренних аудитов по [СТБ](file:///C%3A%5CUsers%5Cuser%5CDownloads%5Ctx.dll%3Fd%3D426824%26a%3D78#a78) ISO 45001-2020;

• подвести итоги и декларировать о совершенствовании (внедрении) СУОТ в связи с изменениями законодательства об охране труда;

• подать в орган по сертификации заявку на сертификацию системы менеджмента здоровья и безопасности при профессиональной деятельности по [СТБ](file:///C%3A%5CUsers%5Cuser%5CDownloads%5Ctx.dll%3Fd%3D426824%26a%3D78#a78) ISO 45001-2020;

• выдать новую документированную информацию руководителям структурных подразделений, изъять неактуальную документацию.

Документы СУОТ, которые разрабатываются в организации, должны быть изложены доступным языком, понятным для любого работника, и иметь практическое применение при организации и выполнении работы по охране труда.