**Обобщенная информация**

**о результатах проверок местных исполнительных и распорядительных органов, их структурных подразделений, проведенных Главным управлением Министерства финансов Республики Беларусь по Витебской области**

В 2022 году, январе – сентябре текущего года Главным управлением Министерства финансов Республики Беларусь по Витебской области (далее – Главное управление), в соответствии с планами работы проводились проверки рай(гор)исполкомов и структурных подразделений местных исполнительных и распорядительных органов, осуществляющих государственно-властные полномочия, в т.ч. в сфере спорта и туризма, а также культуры.

Контрольными мероприятиями установлены факты незаконного получения средств из бюджета, их расходования с нарушением бюджетного законодательства, а также неэффективного использования денежных средств и другие нарушения. Среди нарушений бюджетного законодательства наибольший удельный вес занимают нарушения, допущенные в оплате труда, при строительстве и ремонтных работах, а также нарушения при восстановлении расходов бюджета за счет средств от приносящей доходы деятельности.

Так, в некоторых **государственных органах** установлены факты, когда работникам при временном заместительстве замещаемого государственного служащего (на период болезни, трудового отпуска, нахождения на курсах повышения квалификации) необоснованно устанавливались доплаты в размере разности их должностных окладов при отсутствии законодательного основания для начисления оплаты замещающим государственным служащим при временном заместительстве. Следует отметить, что указанная доплата не устанавливается работникам государственных органов с 28.01.2020, в связи с внесением изменений в Инструкцию об оплате труда государственных служащих государственных органов, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 17.06.2013 № 56 «Об оплате труда государственных служащих государственных органов», после которых данная выплата была упразднена (п.п. 5.5.1 постановления Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 21.11.2019 № 56, согласно которому пункт 7 указанной Инструкции исключен). Кроме того, в нарушение п.п. 9.2 п. 9 вышеуказанной Инструкции в одном случае произведен необоснованный перерасчет единовременного пособия на оздоровление, начисленного и выплаченного до изменения условий оплаты труда работников государственных органов (увеличение размера базового оклада), что, в свою очередь, повлекло завышение размера выходного пособия работнику при выходе в отставку.

Также в отдельных **исполнительных комитетах** необоснованно за счет средств бюджета произведено сохранение среднего заработка работникам на период социальных отпусков по семейно-бытовым причинам, в то время как бюджетной сметой и бюджетным законодательством оплата указанных расходов за счет средств бюджета не предусмотрена. Нарушены требования статьи 57, статьи 183, статьи 190 Трудового кодекса Республики Беларусь; пункт 2 статьи 5 Закона Республики Беларусь от 17.07.2018 № 130-З «О нормативных правовых актах».

Аналогично, при отсутствии норм законодательства на оплату за счет средств бюджета произведенных расходов, в нарушение ч. 1 ст. 91 Трудового кодекса Республики Беларусь, подп. 2.1-1. п. 2 ст. 82 Бюджетного кодекса произведена необоснованная выплата работникам командировочных расходов за дни участия в спортивно – массовых мероприятиях, проводимых другими учреждениями и организациями.

Значительная сумма нарушений выявлена при оплате **государственными органами** стоимости выполненных подрядными организациями строительно-монтажных работ на объектах внешнего благоустройства населенных пунктов.

В нарушение п. 12 Инструкции о порядке определения сметной стоимости строительства и составления сметной документации на основании нормативов расхода ресурсов в натуральном выражении, утвержденной постановлением Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 18.11.2011 № 51; п. 7, п. 9, п. 31, п.п. 34.2 п. 34 Методических рекомендаций по планированию, учету производственных затрат и калькулированию себестоимости услуг (продукции, работ) в жилищно-коммунальном хозяйстве, утвержденных приказом Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь от 27.08.2010 № 26а, государственным органом за счет средств бюджета оплачена завышенная стоимость работ по причине включения исполнителем в акты выполненных работ не использовавшихся при выполнении работ материалов, стоимости материалов, оплаченных ранее за счет средств бюджета, а также завышения периодичности выполнения работ по уборке территорий населенных пунктов от случайного мусора. Аналогично, в нарушение п. 2 Указа Президента Республики Беларусь от 22.12.2020 № 478 «О закупках в жилищно-коммунальном хозяйстве», допущено незаконное получение средств из бюджета в результате оплаты за счет средств бюджета стоимости работ по текущему ремонту уличного освещения с завышенным размером рентабельности (вместо рентабельности, предусмотренного договором в размере 7%, фактический размер рентабельности в 2-х случаях составил 124,2 % и 99,9% соответственно).

В нарушение требований п. 2 ст. 2, п. 4 ст. 37 Закона Республики Беларусь от 05.07.2004 № 300-3 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь» допущено незаконное получение государственным органом средств бюджета на оплату завышенной стоимости строительно-монтажных работ по причине определения исполнителем (подрядчиком) стоимости материалов не на основании средневзвешенных и действующих (текущих) цен организаций-изготовителей; включения в акты сдачи-приемки выполненных работ строительных материалов, отсутствующих (по данным бухгалтерского учета) у подрядчика; неверного применения единичных расценок (не соответствующие составу работ).

При проверке **отделов (секторов) культуры рай(гор)исполкомов** нарушения бюджетного законодательства допускались, как правило, в результате:

- начисления надбавки за характер труда учителям детских школ искусств от суммы окладов работников с учетом педагогической нагрузки, в то время как указанная надбавка не входит в перечень выплат, выплачиваемых пропорционально педагогической нагрузке. Нарушены: п.п. 3.1.4. п.3.1 Инструкции о размерах и порядке осуществления стимулирующих и компенсирующих выплат работникам бюджетных организаций, подчиненных Министерству культуры, и бюджетных организаций, подчиненных местным исполнительным и распорядительным органам и относящихся к сфере деятельности Министерства культуры, утвержденнойпостановлением Министерства культуры Республики Беларусь от 13.06.2019 № 32 «Об оплате труда работников в сфере культуры»; п.10 Инструкции о порядке оплаты труда педагогических работников с учетом педагогической нагрузки, утвержденной постановления Министерства образования Республики Беларусь от 30.03.2007 № 25 «Об особенностях регулирования труда педагогических работников»;

- предоставления работникам подведомственных учреждений оплачиваемых социальных отпусков в связи с получением ими образования в заочной форме обучения при отсутствии направления нанимателя и договора в сфере образования, заключенного нанимателем, учебным заведением и работником, дающего право на сохранение средней заработной платы в период обучения в учреждении образования. Нарушены: ч. 2 ст. 214 Трудового кодекса Республики Беларусь; гл. 2 Инструкции о порядке исчисления среднего заработка, утвержденной постановлением Министерства труда Республики Беларусь от 10.04.2000 № 47 «Об утверждении Инструкции о порядке исчисления среднего заработка»;

- излишнего возмещения командировочных расходов работникам, направленным на повышение квалификации, переподготовку в Институт повышения квалификации и переподготовки кадров учреждения образования «Белорусский государственный университет культуры и искусства», в связи с тем, что оплата командировочных расходов произведена при отсутствии документов, подтверждающих оплату за проживание в общежитии института, а также при отсутствии справки из института о невозможности предоставления общежития слушателю. Нарушены требования: п.6 Положения о гарантиях работникам, направляемым нанимателем на профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации и стажировку, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь 24.01.2008 №101 (в редакции постановления Совета Министров Республики Беларусь от 30.12.2019);

- неполного восстановления (возмещения) за счет средств от приносящей доходы деятельности косвенных расходов бюджета (коммунальных и прочих услуг), произведенных и связанных с оказанием подведомственными учреждениями платных услуг. Нарушены: п. 10, п. 18 Положения о порядке формирования внебюджетных средств, осуществления расходов, связанных с приносящей доходы деятельностью, направлениях и порядке использования средств, остающихся в распоряжении бюджетной организации, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19.07.2013 № 641.

Аналогичные нарушения, связанные с неполным восстановлением за счет средств от приносящей доходы деятельности косвенных расходов бюджета установлены также по результатам проверок **отделов (секторов) спорта рай(гор)исполкомов.** Кроме того, нарушения бюджетного законодательства допускались, как правило, в результате:

- установления тарифных разрядов специалистам без учета присвоенной им в установленном порядке квалификационных категорий (в т.ч. без учета срока действия квалификационной категории). Нарушено приложение 10 к постановлению Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 24.07.2019 № 33 «Об оплате труда работников в сфере физической культуры, спорта и туризма»;

- завышения размера надбавки за стаж работы в бюджетных организациях работникам по причине включения в стаж работы периодов работы в небюджетных учреждениях (например, спортивных учреждений, находящихся в ведении хозрасчетных и профсоюзных организаций). Нарушены: п. 2 Указа Президента Республики Беларусь от 18.01.2019 № 27 «Об оплате труда работников бюджетных организаций»; п. 4, п. 8, п. 9 и п. 10 Инструкции о размерах и порядке осуществления стимулирующих (кроме премий) и компенсирующих выплат, предусмотренных законодательными актами и постановлениями Совета Министров Республики Беларусь, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 03.04.2019 № 13.

Следует отметить, что по-прежнему актуален вопрос **планирования бюджетных средств**. В текущем году по результатам проведенных проверок систематически устанавливались факты завышения в бюджетных сметах ассигнований на 2023 год, чем нарушены требования Инструкции о порядке составления, рассмотрения и утверждения бюджетных смет, смет доходов и расходов внебюджетных средств бюджетных организаций, бюджетных смет государственных внебюджетных фондов, утвержденной постановлением Министерства финансов Республики Беларусь 30.01.2009 № 8, Инструкции о порядке применения бюджетной классификации Республики Беларусь, утвержденной постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 31.12.2008 № 208 «О бюджетной классификации Республики Беларусь».

Так, по результатам проверки одного из райисполкомов установлено, что в расчет ассигнований на заработную плату работников к бюджетной смете на 2023 год в состав расходов по заработной плате включены «прочие расходы», которые не предусмотрены действующим законодательством и условиями оплаты труда работников. В другом учреждении имели место факты, когда по элементу расходов 1.10.10.08 «Прочие текущие расходы» были запланированы расходы по приобретению оборудования без указания его наименования, количественных и стоимостных показателей и производственной необходимости в его приобретении. Кроме того, при изменении решения местного исполнительного органа, которым установлен порядок и размеры выплаты стипендий спортсменам начиная с марта 2023 года, одним из учреждений не были приняты меры по уменьшению бюджетных ассигнований по элементу расходов [1.30.03.0](file:///D%3A%5C%D0%9C%D0%BE%D0%B8%20%D0%B4%D0%BE%D0%BA%D1%83%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D1%82%D1%8B%5C%D0%B0%D0%BA%D1%82%D1%8B%5C2023%5C%D0%A2%D1%80%D0%B5%D0%B1%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D1%8F%5C%D0%98%D1%81%D0%BF%D0%BE%D0%BB%D0%BA%D0%BE%D0%BC%D1%8B%5C68%20%D0%A2%D1%80%D0%B5%D0%B1%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D1%83%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D1%81%D0%BF%D0%BE%D1%80%D1%82%D0%B0.docx#P7772)2 «Стипендии» на 2023 год (по параграфу 998 «Отдельные мероприятия»), в связи с тем, что потребность в указанных средствах определялась в бюджетной смете на 2023 год исходя из периода выплаты с января по декабрь 2023 год.

Выявлены факты неэффективного использования средств бюджета, выразившееся в оплате дополнительных тематических пакетов услуг интерактивного телевидения ZALA, предоставляемых филиалами РУП «Белтелеком». Нарушены требования: п. 7 ст. 8 и п.п. 2.2 п. 2 ст. 82 Бюджетного кодекса Республики Беларусь.

Имеют место факты нарушения законодательства о бухгалтерском учете и отчетности (например, не оформление первичных учетных документов при списании ГСМ; не отражение в регистрах синтетического и аналитического учета хозяйственных операций по расчетам с ОАО «Белагропромбанк» по кредитным договорам), недовзыскания с арендаторов и ссудополучателей расходов по занимаемым помещениям (например, расходов по гидравлическим испытаниям и промывке внутренних систем отопления).